



## Saksframlegg

| Saksbehandler | Arkiv  | ArkivsakID |
|---------------|--------|------------|
| Øyvind Thømt  | FE-026 | 21/831     |

### Renovasjonsforskrift og selskapsavtale Indre Østfold Renovasjon IKS

| Saksnr | Utvalg                                    | Type | Dato       |
|--------|---|------|------------|
| 21/109 | Hovedutvalg for plan, landbruk og teknikk | PS   | 23.11.2021 |
| 21/120 | Formannskap                               | PS   | 07.12.2021 |
| 21/123 | Kommunestyret                             | PS   | 14.12.2021 |

#### Forslag til vedtak:

1. Skiptvet kommune godkjenner vedlagte renovasjonsforskrift, med ikrafttredelse 1. januar 2022.
2. Skiptvet kommune godkjenner vedlagte selskapsavtale for Indre Østfold Renovasjon IKS, med ikrafttredelse 1. januar 2022.

#### Saksopplysninger:

##### Bakgrunn og saksopplysninger

##### Hva saken gjelder

Representantskapet for Indre Østfold Renovasjon IKS har oversendt revidert renovasjonsforskrift og selskapsavtale til behandling i kommunestyret.

##### Redegjørelse for saken

Gjennom kommunal forskrift for innsamling av husholdningsavfall og for avfallsgebyr (renovasjonsforskriften), er Indre Østfold Renovasjon IKS (IØR) delegert myndighet til å ivareta sitt forvalteroppdrag.

Med den nye kommuneloven kom det en endring i forvaltningsloven § 28 andre ledd om klagenemnd for selvstendige rettssubjekter. I forbindelse med opprettelse av klagenemnd for IØR, har det vært behov for å endre/revidere gjeldene forskrift, for å tydeliggjøre selskapets ansvar og oppgaver.

Representantskapet har derfor revidert forskriften og sendt den over til eierkommunene til behandling. Det er representantskapets intensjon at forskriften skal tre i kraft 1. januar, og det er derfor av betydning at kommunene tar forskriften til behandling før nyttår.

Av saken til representantskapet går det frem at de viktigste endringene er:

«§ 3.9. Definisjon av kjørbare veg. Det er nå ikke aktuelt å rygge grunnet manglende snuplass.

§ 3.20. IØR kan ta betalt for tjenester utover ordinær renovasjonstjeneste.

§ 4.8.c. Mulighet for å fakturere for ekstra tømning ved sperring av veg.

§§ 4.12, 5.2, 5.7. Presisering av abonnentens ansvar i forhold til brannsikkerhet.

§ 8.. Presisering at IØR har myndighet til å innvilge midlertidig fritak.

§ 10. Omtaler klageorganet for IØR.»

Representantskapet har samtidig revidert selskapsavtalen for Indre Østfold Renovasjon IKS, som gjelder selskapets myndighet og klagenemnd. Det er lagt til et nytt kapittel 1.5 Delegasjon av myndighet:

«Eierkommunene har vedtatt forskrift for innsamling m.v. av husholdningsavfall og for avfallsgebyr.

Forskriften gir bestemmelser om hente- og bringeordninger for husholdningsavfall i IØRs eierkommuner, og regulerer IØRs og abonnentenes ansvar og oppgaver knyttet til sortering, innsamling og transport av husholdningsavfall. Delegert myndighet til IØR går frem av renovasjonsforskriften.

Representantskapet oppnevner klagenemnd for forvaltningssaker, som gjelder enkeltvedtak fattet av selskapet.»

### **Aktuelle planer, vedtak og dokumenter**

- Sak 13/21, Revidering av renovasjonsforskriften, Representantskapet for Indre Østfold Renovasjon IKS, 4. november 2021
- Sak 14/21, Revidering av selskapsavtalen, Representantskapet for Indre Østfold Renovasjon IKS, 4. november 2021

### **Alternative løsningsmuligheter/politisk handlingsrom**

Både renovasjonsforskriften og selskapsavtalen er sendt ut til alle eierkommunene for selskapet, som er Indre Østfold, Marker og Skiptvet. Om én av kommunene ikke godkjenner dokumentene eller vedtar nye endringer, vil de ikke tre i kraft.

Tillegget i selskapsavtalen er kun en henvisning til renovasjonsforskriften og til klagenemnda, og innebærer i seg selv ingen endringer. Indre Østfold Brann og Redning IKS har til sammenlikning fra før et punkt 1.5 «Delegasjon av myndighet» i sin selskapsavtale.

Endringene i renovasjonsforskriften berører ulike forhold:

| <b>Endring</b>   | <b>Kommentar</b>  |  |
|--|---|--|
| § 3.9 Definisjon av kjørbare vei. Her er det lagt til tekst som sier «Ryging skal kun være | Paragrafen omtaler fremkommelighet og muligheter for å sne, uten risiko for skade |  |

|   |   |  |
|---|---|--|
| <i>nødvendig ved vending av kjøretøy, og foregå på godkjent snuplass eller vendehammer.»</i>  | på person eller materiell. Erfaringene fra IØR tilsier at det er behov for en presisering knyttet til vending av kjøretøy.  |  |
| § 3.20 Dette er et nytt punkt: «Med Tilleggstjenester menes tjenester utført av IØR som går ut over ordinære tjenester som beskrevet i forskriftens kapittel 2.»  | Dette klargjør § 7.2 som sier at tilleggstjenester skal betales etter selvkost. En tilleggstjeneste kan f.eks. dreie seg om henting og utplassering av oppsamlingsenheter hos abonnent som har fått innvilget midlertidig fritak.   |  |
| § 4.8 Punktet omtaler midlertidig ufremkommelighet, på grunn av planlagte eller uforutsette hendelser. Nytt element er at den som er årsak til sperring eller hindring av vei vil «kunne bli belastet omkostninger for ekstra arbeid knyttet til innsamling.» | Ekstra utkjøring medfører ekstra kostnader for selskapet. Akkurat som at selskapet fakturerer for tilleggstjenester, vil det være naturlig å sende regningen til den som er ansvarlig for at veien sperres. Formuleringen «vil kunne» myker opp bestemmelsen og gir rom for skjønn. |  |
| §§ 4.12, 5.2 og 5.7 har med tillegg som gjelder abonnentens ansvar for plassering av beholdere med hensyn til brannsikkerhet.   | Det legges til grunn at abonnenten plasserer oppsamlingsenheter iht. sikkerhetsforskriften utstedt av abonnentens forsikringselskap.  |  |
| I §§ 8.1 og 8.2 plasseres ansvar for å innvilge midlertidig fritak hos IØR. I tråd med dette er § 8.3 fjernet   | Gjeldende avtale er uklar på hvor søknad om fritak skal sendes og hvem som innvilger. Med etableringen av klagenemnd for selskapet, er det lagt til rette for at denne forvalteroppgaven i sin helhet legges til IØR.   |  |

Med hensyn til arbeidet i den nyopprettede klagenemnda er det viktig å ha et tydelig grunnlag for hvilken myndighet som er gitt til selskapet. Endringene understøtter dette.

Samtidig henviser renovasjonsforskriften til en veileder, § 2.7, som skal fastsette nærmere detaljkra. De juridiske betraktningene rundt veilederen går foreløpig ut på at veilederen ikke er bindende, og det vil være behov for at selskapet og administrasjonen følger opp dette i en senere sak.

#### **Vurderinger i forhold til FN's bærekraftsmål**

Denne sak kan knyttes til FN målsetting om å «bygge velfungerende, ansvarlige og inkluderende institusjoner på alle nivåer" jf. FNs bærekraftsmål nr. 16 Fred og rettferdighet.

#### **Vurdering av gevinster og økonomiske konsekvenser**

Revisjon av selskapsavtale og renovasjonsforskrift får ingen direkte økonomiske konsekvenser for eierkommunene. Med opprettelsen av klagenemd og klargjøring av ansvar i forskriften, vil forvalteroppgaven effektiviseres.

Endringene i forskriften tar ned risiko med hensyn til både ulykke og brann. Dette har også økonomiske aspekter.

Med de presiseringer som gjelder fakturering av tilleggstjenester og merarbeid, unngår man at alle abonnentene belastes for ekstra kostnader som kan adresseres.

### **Rådmannens vurderinger**

Endringer i renovasjonsforskriften er utført i et samarbeid mellom selskapet og kommunene, og behandlet i både eiermøte og representantskapsmøte. Endringene er således godt forankret.

Både forskrift og selskapsavtale må godkjennes likelydende i hver kommune for å være gjeldende fra 1. januar 2022.

### Hovedutvalg for plan, landbruk og teknikk - 21/109

#### **HU-PLT - behandling:**

Enstemmig som innstillingen.

#### **HU-PLT - vedtak:**

1. Skiptvet kommune godkjenner vedlagte renovasjonsforskrift, med ikrafttredelse 1. januar 2022.
2. Skiptvet kommune godkjenner vedlagte selskapsavtale for Indre Østfold Renovasjon IKS, med ikrafttredelse 1. januar 2022.

### Formannskap - 21/120

#### **FS - behandling:**

Renovasjonsforskriften skal sendes ut på høring. Formannskapet kan derfor ikke vedta pkt. 1 i innstillingen.

#### **FS - vedtak:**

1. Skiptvet kommune legger vedlagt renovasjonsforskrift ut til offentlig høring.
2. Skiptvet kommune godkjenner vedlagte selskapsavtale for Indre Østfold Renovasjon IKS, med ikrafttredelse 1. januar 2022.

Kommunestyret - 21/123

**ks - behandling:**

Innstilling fra formannskapet enstemmig vedtatt.

**ks - vedtak:**

1. Skiptvet kommune legger vedlagt renovasjonsforskrift ut til offentlig høring.
2. Skiptvet kommune godkjenner vedlagte selskapsavtale for Indre Østfold Renovasjon IKS, med ikrafttredelse 1. januar 2022

**Vedlegg:**

Revidert Selskapsavtale IØR  
Renovasjonsforskrift, revidert 01.10.2021