

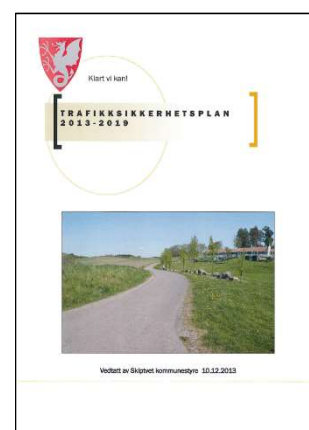
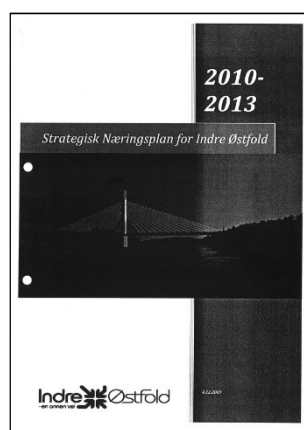
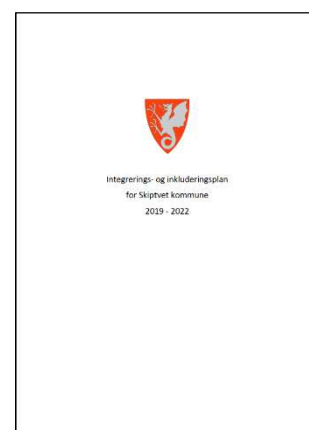
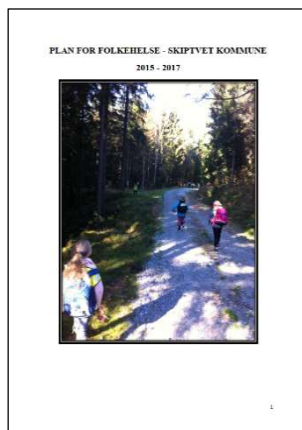
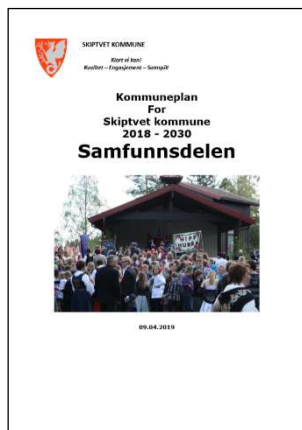


SKIPTVET KOMMUNE

Klart vi kan!
Kvalitet – Engasjement – Samspill

Planstrategi for Skiptvet kommune 2020 - 2023

17.09.2020



INNHOLDSFORTEGNELSE

INNLEDNING	3
LOVGRUNNLAGET	3
OVERORDNEDE FØRINGER	3
KUNNSKAPSGRUNNLAG	5
MEDVIRKNING.....	5
KOMMUNENS PLANSYSTEM	5
UTVALGTE TEMAER	6
VURDERING AV VIRKSOMHETSOVERGRIPENDE PLANER	11
OVERSIKT AV PLANER I SKIPTVET KOMMUNE	18

Bilde på framsiden: en rekke planer, utredet i siste åra (Frank van den Ring)

Versjoner:

26.02.2020	forslag behandlet i kommunestyre møte 15.04.2020
16.04.2020	mindre endring etter vedtak 20/024 (<u>rullering</u> av trafiksikkerhetsplanen)
12.08.2020	revidert etter høringsrunde 15.04.2020 – 25.05.2020
17.09.2020	revidert etter vedtak i kommunestyremøte 17.09.2020 – sak 20/088, se side 18

Innledning

Planstrategien er ikke en plan i seg selv, men et verktøy for å prioritere planbehov i perioden etter nytt kommunevalg. Planstrategien bør være tydelig på utfordringene, men kritisk til planbehovet. Planstrategien skal ikke vedta nye satsingsområder og strategier for kommunen, men peke ut i hvilken retning man ønsker at utviklingen av kommunen skal gå. Nylig vedtatt ny samfunnsdel, til kommuneplanen, i 2019 viser satsingsområder og strategier for kommende perioden. I tillegg er arealdelen oppdatert i 2019 etter lett rullering.

Sammendrag for prioriterte planer:

Disse sektorovergripende planer skal rulleres:

- Arealdel
- Sentrumsplan
- Kommune ROS
- Trafikksikkerhetsplan

Disse sektorovergripende planer skal utarbeides:

- Klima- og energiplan for Skiptvet
- Omsorgsplan (inkl. boligsosial handlingsdel)
- Kultur- og Folkehelseplan med handlingsdel
- Kulturminneplan

Lovgrunnlaget

Planstrategien er hjemlet i plan- og bygningsloven § 10-1, som sier:

«Kommunestyret skal minst én gang i hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstituering, utarbeide og vedta en kommunal planstrategi. Planstrategien bør omfatte en drøfting av kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling, herunder langsiktig arealbruk, miljøutfordringer, sektorenes virksomhet og en vurdering av kommunens planbehov i valgperioden.»

Kommunestyret skal ta stilling om det er behov for revisjon av hele eller deler av gjeldende kommuneplan (samfunnsdel og arealdel), og om det er behov for revisjon eller utarbeidelse av nye planer i valgperioden 2020 – 2023.

Overordnede føringer

Nasjonale føringer:

Kommunal- og moderniseringsdepartementet kom i mai 2019 med dokumentet «*Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2019-2023*».

De nasjonale forventningene skal følges opp i fylkeskommunenes og kommunenes arbeid med planstrategier og planer, og legges til grunn for statlige myndigheters medvirkning i planleggingen.

Regjeringen ønsker at regional og lokal samfunns- og arealplanlegging skal være basert på åpen dialog mellom alle parter, der også staten deltar. Et viktig skritt på veien er de nasjonale forventningene.

Regjeringen legger vekt på at vi står overfor fire store utfordringer:

- Å skape et bærekraftig velferdssamfunn
- Å skape et økologisk bærekraftig samfunn gjennom blant annet en offensiv klimapolitikk og en forsvarlig ressursforvaltning
- Å skape et sosialt bærekraftig samfunn
- Å skape et trygt samfunn for alle

Statlige planretningslinjer for klima- og energi, og klimatilpasning fra 2018:

Kommunene, fylkeskommunene og staten skal gjennom planlegging og øvrig myndighets- og virksomhetsutøvelse stimulere til, og bidra til reduksjon av

klimagassutslipp, samt økt miljøvennlig energiomlegging. Planleggingen skal også bidra til at samfunnet forberedes på og tilpasses klimaendringene (klimatilpasning).

FNs 17 bærekraftsmål:

Regjeringen har bestemt at FNs 17 bærekraftsmål, som Norge har sluttet seg til, skal være det politiske hovedsporet for å ta tak i vår tids største utfordringer, også i Norge. Det er derfor viktig at bærekraftmålene blir en del av grunnlaget for samfunns- og arealplanleggingen (jf. pbl § 1-1 "Lovens formål" om bærekraftig utvikling).



figur: FNs 17 bærekraftsmålene

Regionale føringer:

Fylkesplanen for Østfold 2050:

Fylkesplanen, vedtatt i 2018, har dannet grunnlag for kommuneplanens samfunnsdel og arealdel for Skiptvet. Planen har satt bl.a. av retningslinjer for langsiktige grenser for senterstruktur.

Arealstrategien:

Hovedhensikten med en arealstrategi i fylkesplanen er å forvalte arealene slik at vi når målene for Østfolds utvikling innenfor levekår og folkehelse, verdiskaping og miljø. Et hovedgrep er å avklare de langsiktige fysiske grensene mellom by- og tettstedsområdene og omlandet. Arealstrategien skal ha et 40-årsperspektiv for å skape et tilstrekkelig langsiktig og overordnet perspektiv som grunnlag for en forutsigbar og god arealforvaltning.

Det mest relevante strategier i fylkesplanen «Østfold mot 2050» for Skiptvet er:

Klima og miljø:

Klima / energi, klimatilpasning, naturmangfold, blågrønn struktur og jordvern.

Verdiskaping og kompetanse:

Næringsutvikling, kompetanseutvikling, levende bygder og infrastruktur og samferdsel.

Levekår og folkehelse:

Utdanning og arbeidsliv, stedsutvikling og bolig, sosiale ulikheter, deltagelse, livsglede og demokrati og samarbeid.

Regional planstrategi:

Arbeid med regional planstrategi foregår parallelt med kommunenes arbeid med den kommunale planstrategien.

Regional planstrategi for Viken utarbeides og skal vedtas i desember 2020.

Regional planstrategi utarbeides minst en gang i hver valgperiode. Den redegjør for viktige regionale utviklingstrekk og utfordringer, vurderer langsiktig utvikling og tar stilling hvilke regionale planer som skal lages. Regional planstrategi skal følge også opp nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging. Utarbeidelse, medvirkning og gjennomføring av regional planstrategi følger plan- og bygningsloven kapittel 7.

FNs rapport «The Future is now» foreslår å ta utgangspunkt i seks tematiske innfallsvinkler og fire virkemidler.

Innfallsvinkler:

1. livskvalitet, velferd og like muligheter
2. bærekraftig og rettferdig økonomisk system
3. bærekraftig arealforvaltning, matproduksjon og ernæring
4. energiomlegging og tilgang til fornybar energi
5. helhetlig by- og stedsutvikling
6. miljø, økosystem og biologisk mangfold

Virkemidler:

- a. Styring, lover og regler
- b. Økonomi og finansiering
- c. Individuell og kollektiv handling (involvering og samskaping)
- d. Kunnskap, forskning og utvikling

Kunnskapsgrunnlaget "Vi i Viken", fremlagt høsten 2019, ligger til grunn for ny regional planstrategi. Kunnskapsgrunnlaget viser status og statistikk for en rekke områder som kobles mot FNs bærekraftsmål.

Kommune- og fylkereformen:

Kommunestyret i Skiptvet fattet vedtak for å bestå videre som selvstendig kommune i Østfold og per 2020 i det nye fylket Viken. Det gir muligheter for å bedre samarbeid og organisere administrasjonen framtidsrettet og innovativt.

Kunnskapsgrunnlag

For å definere kommunens utvikling de senere år og å peke ut utviklingstrender, styrker og utfordringer, benyttes kunnskap i utarbeidelse av samfunnsdel og arealdel.

Følgende kilder ble også brukt:

Kommunetabeller i Statistikkbanken – SSB
KommuneProfilen
Kommunehelse statistikk
Siste versjon av Østfold analyse
Siste versjon av statistikkgrunnlag for regional planstrategi Østfold
Befolkningsskartlegging «Oss i Østfold» fra 2019
Kunnskapsgrunnlag for "Vi i Viken" (2019)
Folkehelseprofiler fra 2016 – 2020 (folkehelsestilstanden)
Naturbase, Artsdatabanken, Vannmiljø og andre naturfaglige grunnlag

Medvirkning

Kommunen har ved utarbeidelse av planstrategi brukt interne ressurser for å kartlegge planbehov for virksomhetsovergrepene oppgaver og for oppgaver for hver virksomhet.

Organisasjonsstruktur i administrasjonen er:

- Stab Sentraladministrasjonen (SEN)
- Virksomhet Innbyggjerservice (IBS)
- Virksomhet Oppvekst (O)
- Virksomhet Pleie og omsorg (PLO)
- Virksomhet Plan landbruk og teknikk (PLT)

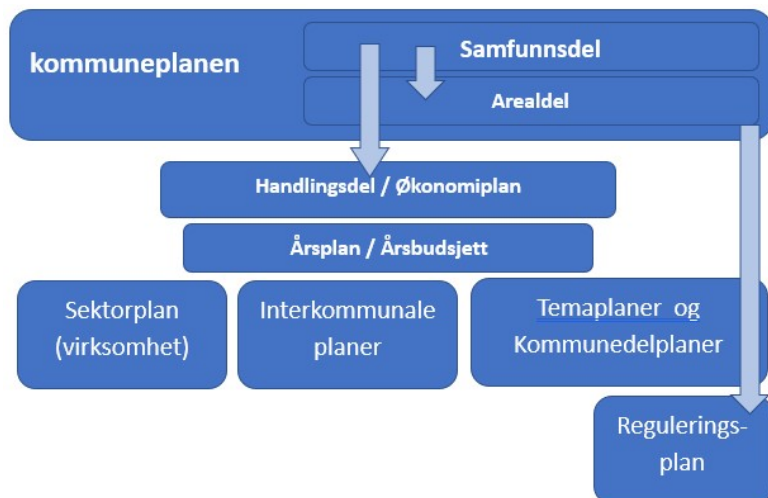
Utkast til forslag for planstrategi skal legges fram til kommunestyre for utlegging på høring og offentlig gjennomsyn i minst 30 dager.

Kommunens plansystem

Kommunens plansystem er sikret i nylig vedtatt ny samfunnsdel for Skiptvet.

Samfunnsdelen viser langsiktige satsingsområder med strategier og gjennomgående temaer om hvordan kommunen skal ha orden på sine andre (tema)planer. Plansystemet viser sammenhengen av disse planene. Forslag til planstrategi med prioriterte planer legges fram til behandling av det nye kommunestyre.

Handlingsdel/Økonomiplan, årsplan og årsbudsjett er lovpålagte deler i plansystemet. Virksomhetsplaner revideres hvert år i rulling av årsplan og budsjett. Samfunnsdelen har avsatt utgangspunkter for videre utforming av disse planer med oppmerksomhet på bærekraftig utvikling og samhandling.



Figur: Kommunal plansystem for Skiptvet med sektorovergripende planer (2020).

Virksomhetsplaner:

Etter vedtatt samfunnsdel skal hver virksomhet revidere sin sist gjeldende plan jf. satsingsområder og strategier i samfunnsdelen. Handlingsprogram skal vise behov for tiltak og (tema)planer.

Virksomhetsplaner vurderes hvert år for oppdatering i forbindelse med budsjettrunder. I starten av denne nye kommuneperioden er det viktig at virksomhetsplaner oppdateres jf. satsingsområder og strategier i samfunnsdelen og prioriterte planer og prosjekt i handlingsdelen.

Interkommunale planer:

Alle planspørsmål som har betydning for flere kommuner er i utgangspunktet aktuelle temaer for regional planlegging.

Temaplaner og kommunedelplaner:

Det kan utarbeides temaplan eller kommunedelplan for bestemte områder, temaer eller fagområde i en virksomhet. Kommunedelplan er en juridisk bindende plan.

Utvalgte temaer

For å illustrere samfunnet i Skiptvet følger her en rekke fakta for utvalgte temaer.

Befolkningsvekst

Per 1.7.2020 har Skiptvet 3813 innbyggere og har nesten ikke endret seg siden i fjor. Historisk sett har folkemengde vokst siden 1996 med snitt 1,0 %.

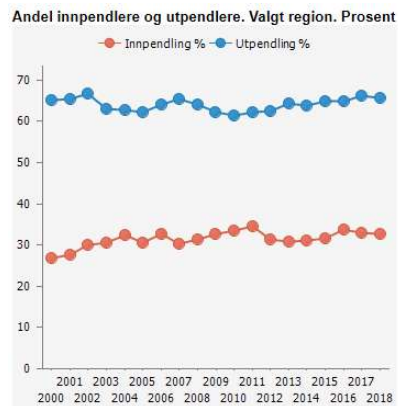
Framskrivning av befolkningsvekst i SSB viser snitt vekst på om lag 1,0 %. Aldersgruppe 80+ vokser mest med om lag 142 (dobling) for kommende 12 år.

Skiptvet - personer	2020	2024	2028	2032	2036	2040	vekst 12år	vekst 20år
født 0-1	66	71	78	82	82	83	16	17
barn 2-5	169	178	190	202	211	213	33	44
ungdom 6-15	503	487	500	512	548	579	9	76
videregående 16-20	249	254	255	248	245	257	-1	8
arbeidsaktiv 21-66	2212	2281	2360	2397	2435	2452	185	240
pensjonist 67+	459	529	512	565	596	638	106	179
pensjonist 80+	147	166	239	289	334	358	142	211

sum totalt	3805	3966	4134	4295	4451	4580	490	775
endring per 4 år		161	168	161	156	129	163	155
snitt vekst p år		1,1 %	1,1 %	1,0 %	0,9 %	0,7 %	1,1 %	1,0 %

(Kilde: tabell 11668: Framskrevet folkemengde 1. januar hovedalternativ MMMM - middels.)

Pendling



Skiptvet ligger sentralt i Østfold med like avstander og reisetider i alle retninger mot større tettsteder og byer for å jobbe, handle og andre aktiviteter. Befolkning i kommunen er nødt til å bruke egen bil. Kollektivtransport gir for lite tilbud av ruter til yrkesaktive aldersgruppe 19-66.

Snittet for Skiptvet for innpendling er 31 % og for utpendling 61 %.

For region Østfold ligger innpendling på snitt 33 % og utpendling på 40 %.

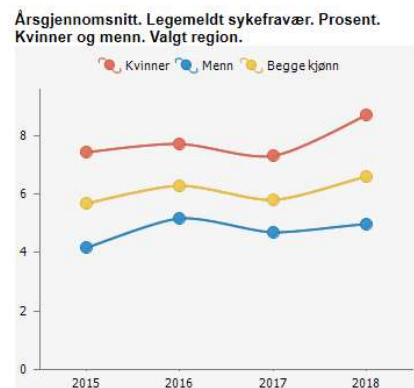
Det betyr at utpendling i Skiptvet ligger relativt 50% høyere.

Barnehage og skole kapasitet

Kommunale barnehager, 3 i totalt, har til sammen 150 plasser. I tillegg er det en privat barnehage ved Hestehoven gårdsbarnehage Grønlund med om lag 40 plasser. Dette holder i forhold til dagens behov. Ovenfor oversikt for aldersgruppe 1-5 år viser at behovet øker overtid mot 2030 og 2040.

Kommunale barne- og ungdomsskole har til sammen 500 plasser. Dette er nok for å møte dagens behov. Derimot viser framskrivningen at vekst for aldersgruppe 6-15 år øker.

Folkehelse

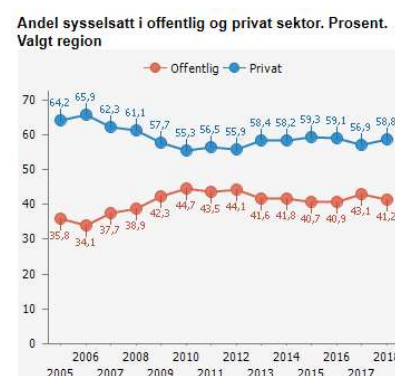
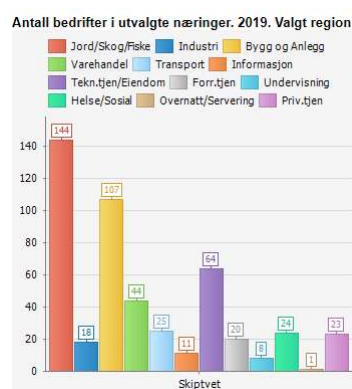
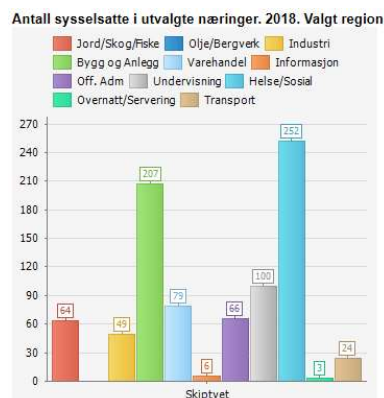


Fysisk aktivitet er største utfordring for befolkning i Skiptvet. I samfunnsdelen er det en av viktige gjennomgående temaer som krever belysning og vurdering i andre sammenhenger.

Grafen viser årsgjennomsnitt legemeldt sykefravær som gir et inntrykk av helsestatus og motstandsstyrke for befolkning i Skiptvet.

Snittet for begge kjønn i Østfold ligger på 6 % også, og landets nivå på 5 %.

Næring – sysselsetning

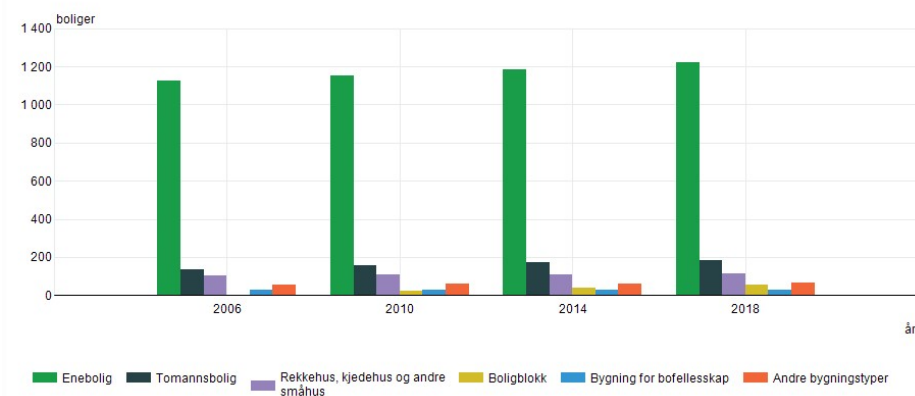


Skiptvet er en av landbrukskommuner i Østfold. En av største gruppe er de som jobber i offentlig forvaltning i kommunen.

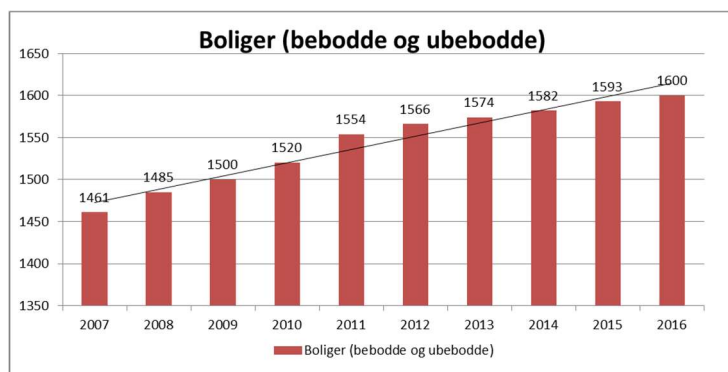
Boligtyper

Kommunen har i størst grad eneboliger i kommunen inkludert Meieribyen.

Boliger, etter bygningstype, år og statistikkvariabel. Skiptvet.



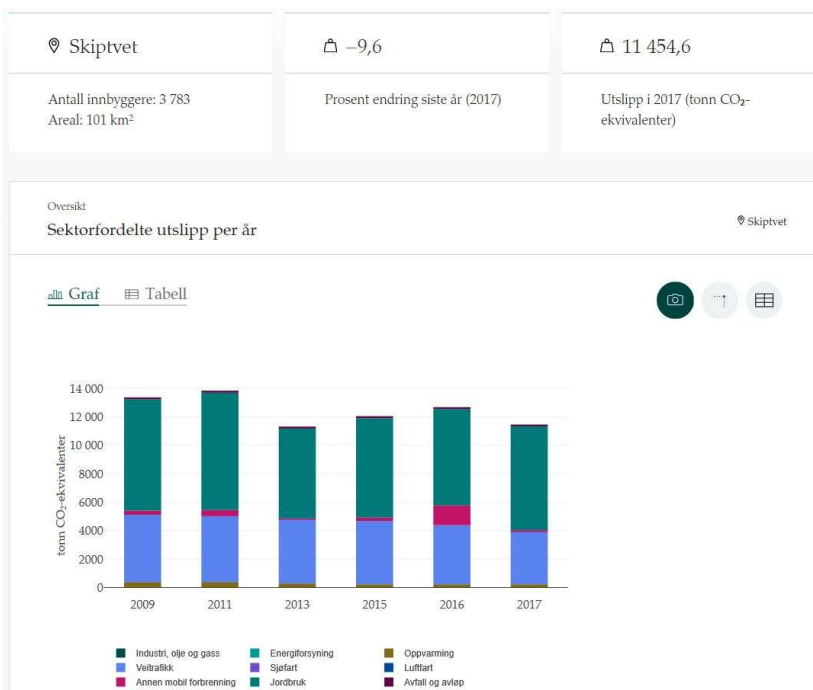
Det finnes noe antall boenheter i boligblokk (leiligheter) i Meieribyen.



Antall boliger i Skiptvet øker stadig med snitt 15,4 boliger per år.

Klimautslipp og -tilpasning

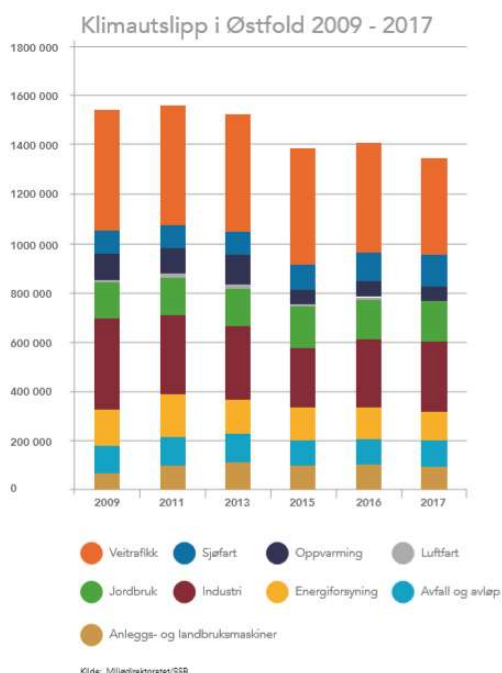
KS lenken videre til hjemmesider av MD som har utarbeidet miljøstatus for klimagassutslipp for hver kommune i Norge:



Største deler kommer fra jordbruk og veitrafikk.

Kilde: <https://www.miljodirektoratet.no/tjenester/klimagassutslipp-kommuner/>

Ifølge høringsutkast for fylkes Klimaplan 2019 kommer størst andel for klimautslipp fra veitrafikk (klimautslipp vises i tonn CO₂-ekvivalent).



På andre plass ligger industrien.

53 % av Skiptvets areal (101 km²) er skog som binder CO₂.

Andre delen er landbruk, fulldyrka jord på 31 %.

Andel ferskvann er 8 % (inkl. Glomma).

I siste åra har kjøp av EL-biler økt betraktelig også i Skiptvet.

Nedenfor tabellen viser utvikling for siste 8 år.

Antall el-biler i 2010 økte fra 0 til 85 i 2018.

For 2018 er andelen el-biler 4 %.

Bensin-biler går ned og diesel-biler øker fremdeles.

Folkehelse

Grep fra nylig utført befolkningskartlegging «Oss i Østfold» 2019.

Skiptvet hadde en responsandel på 18,3 % på 2789 innbyggere i alder 18-79.

Figur og Tema	Skiptvet %	Kommune Min.%	Kommune Maks.%
2.3 Egenvurdert livskvalitet	35	34	39
3.2 Egenvurdert helse	70	66	79
3.6 Nedsatt funksjonsevne	35	27	42
3.12 Andel psykisk plage	21	11	21
6.2 Egenvurdert trivsel i nærmiljøet	67	62	74
7.9 Opplevd tilhørighet	75	65	81
Andel befolkning 18-79 i Østfold	2,1	0,5	27,5

Sammenlikning svar % mellom Østfold og Skiptvet hvor det er en betydelig forskjell. Grøn=høyere verdi enn Østfold, rød=lavere verdi enn Østfold.

Sp. nr.	Emne	Østfold %	Skiptvet %
28	Tiltro i kommunestyre, ganske stor	22	44
30	Nærområde: Bra utvalg i butikker	83	72
30	Nærområde: Bra utvalg i underholdn. og kultur	68	41
30	Nærområde: Bra kollektivtransport	44	6
30	Nærområde: Bra for å treffe folk	52	42
30	Nærområde: Bra for luftkvalitet	85	95
32	Trives i nærmiljøet: Å ha tilgang til ulike offentlige tjenester (lege, skole, helsestasjon, NAV etc.)	37	48

Sp. nr.	Emne	Østfold %	Skiptvet %
33	Trygghet i nærmiljøet: 10 svært trygg	55	66
44	Sånn stort sett i livet, viktighet: at du har god helse: ganske viktig	26	35
44	Sånn stort sett i livet, viktighet: at du har god helse: veldig viktig	67	55

Naturfaglig grunnlag for Skiptvet

Oversikt av naturtyper etter DN håndbok 13: (artsdatabanken)

kode	Naturtype	antall 2019	antall 2020
A07	Intakt lavlandsmyr i innlandet	3	3
D01	Slåttemark	1	1
D03	Artsrik veikant	5	5
D04	Naturbeitemark	9	9
D11	Småbiotoper	5	5
D12	Store gamle trær	1	1
D13	Parklandskap	3	3
E06	Viktig bekkedrag	1	1
E09	Dam	116	118
E10	Naturlig fisketomme innsjøer og tjern	3	3
E12	Evjer, bukter og viker	2	2
F01	Rik edellauvskog	1	1
F05	Gråor-heggeskog	1	1
F08	Gammel barskog	1	1
F13	Rik blandingskog i lavlandet	1	1
H00	Andre viktige forekomster	2	2
Sum		155	157

Valgt området 105,22 km² med 12819 registreringer, herav 2932 fugler, 7876 karplanter og 1977 øvrige observasjoner. Det ble samlet observasjoner i det siste 73 år. 9155 observasjoner i det siste 10 år.

Utdanningsnivå i befolkningen:

Nedenfor oversikt gir inntrykk av utdanningsnivået fra statistikkbanken Vi i Viken. I Viken ligger Skiptvet gruppe mest fleste grunnskolenivå, og med i gruppe med fleste videregående skolenivå. Derimot er det med i gruppe med minste universitet og høyskole. Det anses at situasjonen gjelder for flere kommuner i regionen rundt Skiptvet

kommune	Grunnskole-nivå	Videregående skolenivå	Fagskolenivå	Universitet og høyskole
Marker	38	40	2	19
IØ kommune	33	41	2	23
Trøgstad - IØK	35	43	2	20
Spydeberg - IØK	30	42	3	24
Askim - IØK	35	40	3	22
Eidsberg - IØK	36	41	2	21
Hobøl - IØK	30	41	2	26
Skiptvet	35	44	2	19
Rakkestad	34	44	2	19
Våler (i Viken)	28	44	3	25
Viken (eks. Oslo)	29	40	2	28
Oslo kommune	20	26	2	52
Landet	26	37	3	34

Samfunnsdelen:

Ny samfunnsdel er vedtatt i 2019 og er grunnleggende for alle andre planer kommunen har i plansystemet.

Skiptvet kommune sin visjon er «**Gode levekår - Bo sentralt og landlig**».

Samfunnsdelen setter søkelys på livskvalitet for alle innbyggere som vil bo landlig og har god infrastruktur med transportmuligheter som gir tilgang til et stort og mangfoldig arbeidsmarked.

Kommuneplanens samfunnsdel er en langsiktig plan, med satsingsområder og strategier for kommunen som samfunn.

Om satsingsområder kan vi si: «Slik vil vi ha det»

Om strategier kan vi si: «Slik gjør vi det».

I kommuneplanens samfunnsdel er særskilte områder beskrevet under kapitlene «Skiptvets gjennomgående temaer».

Disse områder er:

- Folkehelse og levekår
- Klima og miljø
- Kommunens organisasjon og økonomi og
- Arealstrategi og arealdel

Disse er vesentlig for å ta hensyn til i framtidige utforming av satsingsområdene.

Samfunnsdelen har tre satsingsområder:

- Bokommune, og omfatter delområdene
 - Meieribyen
 - Omlandet
 - Kulturlivet
- Infrastruktur
- Næringsutvikling

Skiptvet er ifølge fylkesplanens senterstruktur delt i to områder, tettstedet Meieribyen og omlandet som ligger utenfor Meieribyen. Samfunnsdelen skal sikre en forutsigbar fremtid, og legger føringer til rutiner for virksomhetsplaner med strategier på bærekraftig utvikling og samhandling.

Konklusjon for samfunnsdel:

Samfunnsdel tas i bruk for oppfølging i andre planer.

Det foreslås å illustrere samfunnsdelen i en kortversjon med bilder og illustrasjoner som viser et grep fra Skiptvets samfunnet.

Arealdelen:

Arealdelen er kort etter behandling av samfunnsdelen revidert med en lett rullering.

Hovedmål i denne rulleringen er:

- Gjeldende plan etter gjeldende plan- og bygningslov med justerte bestemmelser.
- Bestemmelser og retningslinjer om særlov og til enhver tid gjeldende veiledere.
- Samordning plangrense og arealformål mot sentrumsplanen. Bygg og anleggsformål i sentrumsplanen gjelder fram for arealdelen.
- Samordning grenser for spredt boligbygging i landbruk, natur og friluftformål (LNF) mot hensynsoner. (jf. meklingskart fra 25.03.2010 og temakart i fylkesplanen)
- Kvalitetssikre kulturmiljø og kulturlandskap som hensynsoner.
- Juridisk bindende formål og hensynsoner for flomfare og geoteknisk forhold.
- Oppfølging av Fylkesplanens retningslinjer:

- Bestemmelser om tettstedsavgrensning
- Spredt boligbygging i LNF-områder
- Omfang, lokalisering og utforming av bygninger i LNF maks 3 boliger år og maks 8 boliger per 4 år.

I sluttbehandlingen av arealdelen vedtatt i 2019 ble foreslått endringer for ny rullering.

Aktuelle endringsforslag for rullering av arealdel med langsiktig perspektiv:

1. *Utforming av arealformål i LNF for spredt boligbygging.
I gjeldende plan er arealer låst som er aktuelt for spredt boligbygging.
I tillegg er arealer avsatt for spredt boligbygging i dyrka mark.*
2. *Vurdering og oppheving av gjeldende «gamle» reguleringsplaner.
Ifølge planregisteret er det 10 reguleringsplaner etter pbl fra 1985.*
3. *Rullering av sentrumsplanen for å sikre langsiktig tettstedsgrense for senterstruktur for Meieribyen.*
4. *Klimautslipp og klimatilpasning innarbeides i arealdel og sentrumsplanen.*
5. *Vurdering nye forslag for framtidig utvikling utenfor Meieribyen, eksempel for boligfelt som grender, næringsbebyggelse og fritidsbebyggelse.*
6. *Generell kvalitetssikring og oppdatering av arealgrenser og formål.*

Konklusjon for arealdel:

Arealdelen rulleres etter full rullering av sentrumsplanen for bl.a. å innarbeide ny tettstedsgrense for sentrumsplanen.

Etter samlet vurdering av naturfaglige kunnskapsgrunnlag i rullering av kommuneplanen i 2019 er det ikke vesentlig store endringer som gir behov for nye kartlegginger.

Kommunen vurderer ellers å planlegge kartlegging av friområder og friluftsområder for å dokumentere naturen som en ressurs for opphold, se temakartet til arealdelen.

Kommunedelplan for Sentrum «Sentrumsplanen»

Gjeldende sentrumsplan er vedtatt i 2015, se KS-15/006, og siden 2018 oppdatert med avgrensede mindre endringer. I sluttbehandling av sentrumsplanen ble en del av reguleringsplaner opphevet.

I sluttbehandling av arealdelen med nummer 20160003 er det satt krav om rullering av sentrumsplanen.

Viktige endringsforslag:

1. Vurdering boligfelt Ringstad-Åmot-Larsåssen
2. Vurdering boligfelt ved Fjellshagen langs Lundsveien
3. Vurdering boligfelt Lyngåsveien som grend eller del av nytt tettsted
4. Fjellshagen og andre arealformål langs Lundsveien mot Meieribyen blir del av tettstedet (se Fylkesplanen)
5. Boliger rundt Karlsrudkrysset (Sundåsveien – Engskleiva) blir del av tettstedet (se Fylkesplanen)
6. Innarbeide arealformål for frittliggende småhusbebyggelse (enebolig, tomannsbolig) med bestemmelser.
7. Innarbeide arealformål for konsentrert småhusbebyggelse (leiligheter, rekkehus inntil tre målbare plan) med bestemmelser.
8. Oppdatere sentrumsformål med kombinert formål for forretning, kontor og lav- og høyblokk.
9. Vurdering «gamle» og utbygde reguleringsplaner innenfor ny tettstedsgrense.
10. Sikre grønnstrukturer i Meieribyen for fritid og ikke minst for vurdering til klimatilpasningstiltak.

11. Generell kvalitetssikring av bestemmelser og samordne disse med arealdelen.
12. Oppdatere arealgrenser etter arealressurskart og temakart i fylkesplanen. Detaljeringsgrad avklares i planen slik at oppfølging i saksbehandling kan tolkes med gode forutsetninger.

Konklusjon for sentrumsplanen:

Denne planen skal utarbeides med full rullering for å følge opp Fylkesplanens føringer for tettstedsutvikling med søkelys på fortetting med kvalitet, transformasjon og avsetting langsiktig grense for tettstedet Meieribyen. Sentrumsplanen rulleres først og deretter arealdelen.

Oppstart med planprogram i 2020 tilrås sterkt direkte etter etablering av nytt kommunestyre og planlegges parallelt med behandling av planstrategi.

En av oppgaver er vurdering for å utarbeide ny tettstedsanalyse, kartlegging av behov for boligtyper og trafikkanalyse av landskapsarkitekt.

Kommunal helhetlig risiko og sårbarhet analyse (ROS)

Kommunen utgjør grunnberedskapen i lokalsamfunnet og skal jobbe systematisk og helhetlig med samfunnssikkerhetsarbeid på tvers av virksomheter i kommunen.

Samfunnssikkerhets- og beredskapshensyn skal være med i alle kommunale planprosesser.

ROS-analysen skal legges til grunn for kommunens arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap, herunder utarbeiding av planer etter lov 27. juni 2008 om planlegging og byggesaksbehandling (Plan- og bygningsloven). ROS-analysen skal oppdateres i takt med revisjon av kommunedelplaner, jfr. Lov 27. juni 2008 om planlegging og byggesaksbehandling (Plan og bygningsloven) § 11-4 første ledd, og ellers ved endringer i risiko- og sårbarhetsbildet.

DSB har utarbeidet ny veiledning for utarbeidelse av helhetlig risiko og sårbarhetsanalyse i kommune (HR 2208, oktober 2014).

ROS-analysen er utarbeidet i 2013 med vedlegg, risikovurderinger, skredkart og rapport «Radonmålinger i Skiptvet».

Konklusjon for Kommunal helhetlig ROS:

Denne planen rulleres knyttet til samfunnssikkerhet og beredskap. Ny veileder og aktuelle utviklinger i klimaendringer ivaretas.

Planen har stor sammenheng med rullering av sentrumsplan, arealdel og oppfølging i beredskapsplan for kommunen samt de videre fagspesifikke beredskapsplanene.

Trafikksikkerhetsplan

Planen er vedtatt i kommunestyre 10.12.2013 og har en virkningstid 2013 – 2019.

Trafikkmengder har endret seg siden utarbeidelse av denne planen.

Planlagte tiltak er delvis utført eller igangsatt.

Aktuelt plan er detaljregulering for gang- og sykkelvei langs fylkesvei 115, både innenfor Meieribyen mellom Vonheim og Idrettsveien og utenfor, nordover til Lystvet som første trinn.

I tillegg er det vedtatt detaljregulering for Torget i Meieribyen med sentrumsformål og formål for å forbinde fortau mellom Sagveien og Koffeldveien på vestsiden langs Storveien. Fylkeskommunen har bekreftet å bidra med midler for utbygging av gang- og sykkelvei langs fylkesvei 115 i Skiptvet.

I 2018 har kommunen i samarbeid med Statens vegvesen utført trafikkteiling i to perioder, i juni og i september.

Innspill i planprosess for ovenfor nevnte planer var at befolkning fyller seg utrygt for å krysse Storveien med dagens trafikkmengde med økt andel fraktebiler (12 %) som kjører gjennom Meieribyen. Dette gir bekymringer og grunnlag for å vurdere tiltak, eksempel om regulerte fotgjengeroverganger, fartsdempere, «dropsoner», osv.

Tidligere undersøkelse av skoleveier skal utføres for å få oppdatert kunnskap for å rullere handlingsdel for trafikksikkerhetsplan.

Konklusjon for trafikksikkerhetsplanen:

Denne planen skal rulleres og prioriteres i sammenheng med andre planer. Det utarbeides ny handlingsdel basert på oppdaterte grunnlag. Trygg Trafikk har tilbudt å bidra i utarbeidelsen.

Klima- og energiplan for Skiptvet

Indre Østfold regionråd har utarbeidet Klima og energiplan for kommunene i Indre Østfold. Planen er datert februar 2010 og behandlet i kommunestyret. Planens virketid er 2011 – 2020 og er vei å være utgått av dato.

Klimaendringer har imidlertid gitt grunn til å ikke bare se på klimautslipp, men på klimatilpasning generelt også.

Nasjonale føringer og Parisavtalen om klima har igangsatt regionale dialog i Østfold i flere arenaer. Kommunen deltar aktivt i diskusjoner og debatt om klima. Klimaplan for Østfold er vedtatt i 2019.

En av aktuelle prosjekt er startet av Klima Østfold for å kartlegge «klima gamle reguleringsplaner». Oppstartsmøte i september 2019 viser allerede at temaet er aktuelt for hele plansystem i en kommune. Det betyr at gjeldende kommuneplanen kreves vurdering mot klima.

Kommunen har imidlertid startet opp prosjekt «Smart Skiptvet» i samarbeid med Smart Innovation Norway fra Halden. Etter samordning ble det spillet inn at kommunen lager sin egen klimaplan og ikke i samarbeid med andre kommuner.

Klimaplan for Skiptvet er en lovpålagt oppgave og vurderes som prosjekt med søkelys på handlingsdel med tiltak som er konkret, mest effektiv og klimavennlig.

Konklusjon for klimaplanen:

Denne planen skal rulleres som en egen plan isf. regional plan. Det foreslås og å bruke miljøperspektiv å utforme handlingsplan med tiltak for kommunen. I rulling av sentrumsplanen og arealdelen skal klimaplan for Østfold ligge til grunn. Planen skal utformes med tilgjengelige fakta og informasjon fra Klima Østfold som bidrar i utarbeidelsen.

Omsorgsplan:

Nye nasjonale reformer, planer og lovverk fører til et endringsbehov i pleie- og omsorgstjenestene. Utvikling i demografi, levekår og sosiale helseforskjeller gir kommunen store utfordringer i årene fremover. Gode strategier og virkemidler er nødvendig for å møte disse utfordringene.

Omsorgsplan er et styringsdokument og en strategiske plan for å sikre gode omsorgstjenester til innbyggerne. Omsorgsplan tar utgangspunkt i Stortingsmeldinger 29 "*Morgendagens omsorg*" (2012-2013) og 15 "*Leve hele livet*" (2017-2018), og bygges opp etter temaområdene i kvalitetsreformen. Meldingens hovedfokus er å skape et mer aldersvennlig Norge og finne nye og innovative løsninger på de kvalitative utfordringene knyttet til aktivitet og fellesskap, mat, måltider, helsehjelp, sammenheng og overganger i tjenestene.

En omsorgsplan skal møte både dagens behov og morgendagens utfordringer og tar sikte på å lete fram, mobilisere og ta i bruk samfunnets omsorgsressurser på nye måter.

For utarbeidelse av ny omsorgsplan ligger dokumenter som "*Regjeringens plan for omsorgsfeltet*" og "*Demensplan 2020*" ved siden av "*Leve hele livet*" til grunn. Omsorgsplan har sammenheng med folkehelseplanen som handler om trivsel og "*Mestre hele livet*". Boligsosiale problemstilling ivaretas i omsorgsplan og boligsosial handlingsplan.

Konklusjon for omsorgsplan:

Det er nedsatt et planutvalg med to referansegrupper som skal utarbeide omsorgsplan i løpet av 2020. Planen er prioritert som sektorovergripende plan.

Folkehelseplan

Folkehelse er sikret som en av gjennomgående temaer i samfunnsdelen for Skiptvet. Det betyr at folkehelse som tema vurderes i alle arbeide som gjøres.

Planen er utarbeidet i 2015 og har en virkningstid 2015 – 2017.

Folkehelserådet har utarbeidet tiltaksdel for folkehelse i 2018 som har oppdaterte planlagte tiltak i folkehelseplanen.

OM FOLKEHELSEARBEIDET:

Noen av kjernetrekkene ved folkehelsearbeid er at det er en samfunnsoppgave, at det er befolkningsrettet og at det utøves gjennom påvirkning av faktorer som har positive eller negative effekter på helsen.

Med denne definisjonen følger også noen avgrensninger: Folkehelsearbeid omfatter ikke kurative tjenester som klinisk diagnostikk, behandling, pleie og omsorg. Det omfatter heller ikke habilitering/rehabilitering. Disse temaene faller derfor utenfor tiltaksplanen.

Viktige aktører i folkehelse arbeidet er kommunen med hele spektre av tjenesteyting for samfunnet og lag og foreninger som en viktig ressurs i samfunnet.

Oppdatert tiltaksdel er i hovedsak knyttet opp mot aktuelle tilskottsordninger. Kommunen anses som viktig ressurs i å veilede befolkning, lag og foreninger i søknader for tiltak.

Folkehelse har en sterk forbindelse med kultur som en av viktige uttrykk av samfunn og frivilligheten. Etter nøye vurderinger er det foreslått at folkehelseplan bør involvere arbeid med kultur. I tillegg skal temaer og tiltak fra gjeldende plan for fysisk aktivitet (2011) overføres til ny folkehelseplan.

Konklusjon for folkehelseplanen:

Folkehelserådet har utarbeidet handlingsdelen for folkehelse i 2018.

Folkehelserådet får oppdrag å utarbeide ny plan «Kultur- og Folkehelseplan» i 2021 med bl.a. temaer om kultur, trivsel, fysisk aktivitet, oppvekst og utdanning. Rådet skal også kunne bruke andre ressurser fra lokalsamfunnet inn i arbeidet.

Næringslivsplan

Samarbeidet i Indre Østfold har utarbeidet «Strategisk Næringsplan for Indre Østfold» datert 04.12.2009 med virkningstid 2010 – 2013.

Formålet med planen:

Formålet med en felles regional strategisk næringsplan er å utarbeide en omforent og regionalt forankret næringspolitisk plattform for kommunene Hobøl, Spydeberg, Skiptvet, Askim, Rakkestad, Trøgstad, Eidsberg, Rømskog, Marker og Aremark.

Strategisk næringsplanen ble definert som både en arbeidsform og et plandokument.

Dagens situasjon er slik at arbeidsform er betydelig kommet i ny situasjon med at region Indre Østfold skal ha en annen sammensetning etter utført kommunereformen.

I tillegg skal Østfold fylke blir en del av Viken i 2020.

Fylkesplanen for Østfold har utformet strategier og retningslinjer for næringsutvikling i regionen Østfold. Blant annet er det avsatt regionale viktige næringsarealer spredt i hele regionen. Skiptvet har ikke fått slik strategisk viktig næringsareal.

Rådmannen selv har ansvar for næringsutvikling for Skiptvet. Aktuelle utviklinger viser at næringsaktører har interesse for å etablere seg i Skiptvet.

Lokale næringsdrivende har i dag ikke en arena for å møte kommunen om næringsutvikling.

Konklusjon for næringsplanen:

Rådmannen skal utrede et nytt strategisk forslag for at lokale og regionale næringsdrivende kan møte og hvordan Skiptvet står i en større region med søkelys på regional næringsutvikling. Dette er grunnlag for ny regional strategisk næringsplan.

Prosjektet «Smart samfunn Skiptvet» har hatt kick off for å møte næringslivet. Rullering av sentrumsplan og arealdel vil bruke planprosessen for å møte næringsdrivende.

Kollektivtransportplan

Skiptvet ligger sentralt i regionen Østfold og er avhengig av gode og trygge infrastrukturer. Kommunen er en pendlekommune på grunn av fylkesveinettverk og i kombinasjon med lite rutetider hver dag i kollektivtilbudet.

Når vi skal vurdere klimatiltak for å minske utslipp og klimatilpasning har Østfold fylkeskommune et stort ansvar.

I 2018 – 2019 har fylkeskommunen prioritert nye bussruter i regionen Fredrikstad og Sarpsborg og Moss og Rygge.

I Skiptvet er det i hovedsak bussruter for skoleskyss og det dekker ikke behovet for alle i samfunnet som vil reise på andre tider også.

Mål i regionaltransportplan, rullert i 2018:

Kollektivtransport skal være et attraktivt valg i hverdagen, og bruken av kollektivtransport skal øke. De ulike kollektivtransportformene skal sees i sammenheng, og bytter mellom de miljø- vennlige transportformene skal være effektive.

Befolkning i Skiptvet som vil bruke tog i Askim eller Moss møter rutetider som ikke er samordnet med hverandre. Bruk av kollektivtransport for pendlere er vanskelig.

Politiske miljøet og særlig ordfører har ansvar for sikring av kollektivtransport for Skiptvet i regional sammenheng.

Konklusjon for kollektivtransport:

Rådmannen skal utrede et nytt strategisk forslag for at kommunen kan møte fylkeskommunen i dialog om å prioritere kollektivtransport for andre knutepunkter enn bare de store byene. Kommunen vil sende egen uttalelse om Nasjonal transportplan (NTP) 2022-2031.

Kommunale detaljregulering og prosjekt:

Kommunen har tatt ansvar for samfunnsutvikling med å prioritere detaljregulering for flere arealformål avsatt i samfunnsdelen og i både arealdelen og sentrumsplanen.

Boligfelt:

Boligfelt for Brekke vest ble vedtatt og infrastruktur er bygd sammen med første eneboliger.

Planforslag for Holstadåsen Øst er ikke politisk sluttbehandlet.

Rådmannen vurderer å revidere saksframlegget med søkelys på nordre delen av planen. Kommunen eier nordre delen. Sydlige delen er eiet av private og ligger nord for nåværende boligfelt Karlsrudlia.

Sentrumsformål:

Omtanke AS har utarbeidet detaljregulering for Torget i Meieribyen med sentrumsformål og tiltak for omsorgsboliger, leiligheter og nytt kulturhus. Kommunen deltok i arbeidsgruppe for utforming av kulturhus med bl.a. bibliotek.

Kommunen vurderer sentrumsutvikling med boliger og næringsbebyggelse i området «Karlsrudlia sør» som ligger langs Storveien på andre side av butikkområde for Rema, Kiwi. Dette området kan utvikles i samordning med sydlige delen for Holstadåsen øst for å sikre adkomstvei.

Gang- og sykkelvei:

Kommunen har prioritert og utført planlegging selv for detaljregulering for gang- og sykkelvei langs fylkesvei 115. Total plan er å tilrettelegge for gang- og sykkelvei langs ca. 10 km fylkesvei. Første delområde er ca. 1,5 km som starter ved Vonheim og stopper ved Lystveien og skal sluttbehandles politisk. Fylkeskommunen, som har ansvar for utbygging av gang- og sykkelveier, bidrar med tilskott etter utført løpemeter. Første delen på om lag 280 meter er tatt med i investeringsplanen 2020-2023.

Næringsbebyggelse:

Kommunen har gode dialoger med næringsdrivende for videreutvikling i Skiptvet. Det gjelder bl.a. kraftverkutbygging på Vamma 12 og Fjellshagen.

Infrastruktur:

Kommunen jobber med fibernettutbygging for alle. Stort initiativ kom i 2018 da VM orientering ble planlagt i Østfold med en av lokaliteter i Mørk i Spydeberg kommune.

Konklusjon for detaljregulering og prosjekt:

Rådmannen skal utrede en overordnet prosjekt- og investeringsplan for å kartlegge behov. Vurdering og prioritering gjøres i rullering av handlingsprogram og er sterkt avhengig av ressurser som kan koordinere prosjekt og investeringsmengde i økonomiplanen. Dette skal samordnes i hver virksomhetsplan.

Oversikt av planer i Skiptvet kommune

Nedenfor oversikt viser sammenfatning av kapittel om Vurdering av planer med forslag for å utarbeide eller rullere plan i ny kommuneperioden 2020 - 2023.

Sammenfatning av vurderte sektorovergrepene planer med forslag til framdriftsplan (veiledende). I handlingsdel skal prioriterte planer utredes mer detaljert med konkret framdriftsplan, kostnadsoverslag og tilskudds muligheter, behov for både interne og eksterne ressurser, osv.

Kommunen har valgt å rullere nylig reviderte arealdelen og sentrumsplanen som mest viktigste plan for forvaltning i kommunen. Etter vurdering av ledige ressurser er foreslått å rullere et begrenset antall andre planer som er mest aktuelt for utarbeidelse eller rullering. Prioritering ble gjort i samordningsmøte i ledergruppen hvor hver virksomhet kom med sine forslag.

Sluttbehandling i Kommunestyremøte 17.09.2020:

Behandling:

Herman Foss spurte om rullering av integreringsplanen og om eierstrategi skal være med nå.

Rådmannen svarte at integreringsplanen er nylig vedtatt og den er gjenstand for forvaltningsrevisjon og er derfor ikke tatt med nå. Vedr eierskapsstrategi så skal det utarbeides en felles eierskapsstrategi for eierkommunene.

Lars Sæther tok opp behovet for å lage en egen kulturminneplan.

Enstemmig som innstillingen fra formannskapet.

Vedtak 20/088:

Revidert planstrategi for Skiptvet 2020 – 2023, datert 12.08.2020, vedtas jf. pbl §§ 3-1 og 10-1.

Følgende planer skal utredes i perioden 2020 – 2023:

- *Rullering av Sentrumsplanen (se eget framlegg for behandling planprogram).*
- *Rullering av arealdelen.*
- *Ny Omsorgsplan.*
- *Ny Klima- og energiplan for Skiptvet.*
- *Rullering av Helhetlig risiko- og sårbarhetsplan.*
- *Rullering av Trafikksikkerhetsplan.*
- *Ny Kultur- og Folkehelseplan med handlingsdel.*
- *Ny Kulturminneplan*

Oversikt viser videre eventuelt samarbeid med andre regionale parter.

Plan	Vedtatt	Merknad	Rulleres/ Utarbeides	'20	'21	'22	'23	Av
Samfunnsdel	2019	2019-2031	Tatt i bruk					alle
Arealdel	2019	Full rullering etter sentrumsplanen	Rulleres		X	X		PLT
Sentrumsplanen (arealplan)	2015	Full rullering med Tettstedsanalyse / boligtype analyse	Rulleres	X	X			PLT
Kommune ROS	2013	Temaplan	Rulleres		X	X		Alle
Trafikksikkerhetsplan og handlingsdel	2013	Temaplan	Rulleres		X	X		O+ TT
Klima- og Energiplan for Skiptvet	2010	Ny temaplan	Utarbeides		X	X		Alle+ SIN+KØ
Omsorgsplan	-	Ny temaplan	Utarbeides		X	X		PLO
Kultur- og Folkehelseplan og handlingsdel	2015 2018	Ny Kommunedelplan	Rulleres		X	X		IBS+ FH
Kulturminneplan	-	Ny temaplan eller kommunedelplan	Utarbeides		X	X		IBS+ Viken
Næringslivsplan	2010	Ny, Interkommunal?	Utarbeides?		?	?		SEN+
Kollektivtransportplan	-	Ny, interkommunal?	Utarbeides?		?	?		SEN+
<u>Kommunale reguleringer</u>								
Næringsomr., Fjellshagen	2009	Ny regulering	Av arkitekt?		?	?		+?
Gang- og sykkelvei del 3	-	Regulering, trinn 3	Av arkitekt?		?	?		+?

Forklaring kolonne «av»:

Bokstavkode viser hvilke virksomhet har ansvar for plan.

Alle: hele administrasjon, alle virksomhetene under ledelse av sentraladministrasjonen.

PLT: plan, landbruk og teknikk

O: oppvekst

PLO: pleie og omsorg

IBS: innbyggjerservice

SEN: sentraladministrasjonen

«+» indikerer at planen krever bidrag eller hjelp av andre og eksterne:

SIN: Smart Innovation Norway,

TT: Trygg Trafikk,

KØ: Klima Østfold,

FH: Folkehelserådet

Viken: Viken fylkeskommune (Avdeling for kulturarv)